



ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์
พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒

โดยที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบการบังคับใช้กฎหมาย เห็นสมควรประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายได้ผลตรงตามวัตถุประสงค์ของการตรากฎหมาย คำนึงถึงภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐและประชาชน และเพื่อประโยชน์ในการพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป

ในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งจะต้องมีการประกาศการเปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายและแนวทางดังกล่าว กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงออกประกาศไว้ดังต่อไปนี้

๑. การรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ กฎหมายที่จะเปิดรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

- พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒

๑.๒ ผู้เกี่ยวข้องในการรับฟังความคิดเห็น

- ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- หน่วยงานของรัฐ

- ประชาชนทั่วไป

๑.๓ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการรับฟังความเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไป ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย <https://www.law.go.th> หัวข้อ "การประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒"

๑.๔ ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น

วันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๖

๑.๕ รอบระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ทางกฎหมาย

การประเมินผลสัมฤทธิ์ครั้งนี้ เป็นการประเมินผลจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ตั้งแต่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕

๗. ข้อมูลประกอบ...

๒. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ วัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒

เนื่องจากเขตสุขาภิบาลนาเกลือ (เดิม) อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี มีอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจเพิ่มสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว เป็นสถานที่พักตากอากาศที่มีชื่อเสียงที่สุดแห่งหนึ่งในประเทศที่นักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศนิยมมาพักผ่อน สร้างรายได้ให้แก่ประเทศเป็นจำนวนมาก อย่างไรก็ตาม การเจริญก้าวหน้าอย่างรวดเร็วดังกล่าวก่อให้เกิดปัญหาทางสังคม สิ่งแวดล้อม การผังเมือง และการควบคุมการก่อสร้างอาคาร ซึ่งปัญหาเหล่านี้มิได้เกี่ยวข้องกับประชาชนในท้องถิ่นเท่านั้น แต่ยังส่งผลกระทบต่อเกี่ยวโยงไปถึงผลประโยชน์และรายได้ของประเทศโดยตรง โดยเฉพาะในเรื่องการส่งเสริมอุตสาหกรรมท่องเที่ยว การปกครองท้องถิ่นในรูปสุขาภิบาลจึงไม่เหมาะสมกับท้องถิ่นแห่งนี้ จึงเห็นสมควรจัดระเบียบการปกครองเมืองพัทยาให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน และให้เมืองพัทยามีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง สอดคล้องกับหลักการที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาของท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพโดยคำนึงถึงหลักแห่งการปกครองตนเองโดยประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมตามหลักการปกครองในระบอบประชาธิปไตย

๒.๒ มาตรการสำคัญของกฎหมายที่กำหนดขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาการจัดตั้งเมืองพัทยา

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้เมืองพัทยายเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษมีอาณาเขตตามเขตเมืองพัทยาที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ การแก้ไขเปลี่ยนแปลงเขตเมืองพัทยาให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา และมีฐานะเป็นนิติบุคคล และได้กำหนดกลไกอื่นเป็นมาตรการสำคัญในการบริหารราชการเมืองพัทยาเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมาย

การบริหารเมืองพัทยา

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้การบริหารเมืองพัทยาประกอบด้วย สภาเมืองพัทยา และนายกเมืองพัทยา ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจ สรุปได้ดังนี้

(๑) สภาเมืองพัทยา มาจากการเลือกตั้งโดยราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเมืองพัทยา โดยสภาเมืองพัทยาเลือกสมาชิกเป็นประธานสภาเมืองพัทยานคนหนึ่งและรองประธานสภาเมืองพัทยานจำนวนสองคน และมีหน้าที่และอำนาจตราข้อบังคับเกี่ยวกับจรรยาบรรณของสมาชิก ข้อบังคับการประชุมเกี่ยวกับการเลือกและการปฏิบัติหน้าที่ของประธานสภาเมืองพัทยา รองประธานสภาเมืองพัทยา คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการของสภาเมืองพัทยา วิธีการประชุม การเสนอและพิจารณาร่างข้อบัญญัติ การเสนอญัตติ การปรึกษา การอภิปราย การลงมติ การตั้งและตอบกระทู้ถาม การเปิดอภิปรายทั่วไป การรักษาระเบียบและความเรียบร้อย และกิจการอื่นอันเป็นหน้าที่ของสภาเมืองพัทยา การพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณและร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และการพิจารณาร่างข้อบัญญัติเมืองพัทยา

(๒) นายกเมืองพัทยา มาจากการเลือกตั้งโดยราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเมืองพัทยา ซึ่งนายกเมืองพัทยามีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและรับผิดชอบในการบริหารราชการของเมืองพัทยา ให้เป็นไปตามกฎหมาย ข้อบัญญัติ และนโยบาย สั่ง อนุญาต และอนุมัติเกี่ยวกับราชการของเมืองพัทยา แต่งตั้งและถอดถอนรองนายกเมืองพัทยา เลขาธิการนายกเมืองพัทยา ผู้ช่วยเลขาธิการนายกเมืองพัทยา

ประธานที่ปรึกษา ที่ปรึกษาหรือคณะที่ปรึกษา วางระเบียบเพื่อให้งานของเมืองพัทยาเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี หรือผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย หรือตามที่ กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของนายกเมืองพัทยาหรือนายกเทศมนตรีหรือคณะเทศมนตรี

อำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยา

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้เมืองพัทยามีอำนาจหน้าที่ดำเนินการในเขตเมืองพัทยาในเรื่องการรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ การคุ้มครองและดูแลรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน การวางผังเมืองและการควบคุมการก่อสร้าง การจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยและการปรับปรุงแหล่งเสื่อมโทรม การจัดการจราจร การส่งเสริมและสนับสนุนสถานีดารวจ และหน่วยงานอื่นในการปฏิบัติหน้าที่ในการรักษาความสงบเรียบร้อยและการจัดการจราจร การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง การกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลและการบำบัดน้ำเสีย การจัดให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา การจัดให้มีการควบคุมตลาด ท่าเทียบเรือและที่จอดรถ การควบคุมอนามัยและความปลอดภัยในร้านจำหน่ายอาหาร โรงแรมที่พักและสถานบริการอื่น การควบคุมและส่งเสริมกิจการท่องเที่ยว การบำรุงรักษาศิลปะจารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น อำนาจหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นของเทศบาลนครหรือของเมืองพัทยา

ข้อบัญญัติเมืองพัทยา

ข้อบัญญัติเมืองพัทยাজะตราขึ้นได้โดยความเห็นชอบของสภาเมืองพัทยา ในกรณีการปฏิบัติให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยา หรือกรณีเมื่อมีกฎหมายบัญญัติให้เมืองพัทยามีอำนาจตราข้อบัญญัติได้ หรือกรณีการให้บริการโดยมีค่าตอบแทนแก่บุคคล หน่วยงานราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกรณีการพาณิชย์ หรือกรณีการคลัง การงบประมาณ การเงิน ทรัพย์สิน การจัดหาผลประโยชน์จากทรัพย์สิน การจ้าง และการพัสดุ ซึ่งในข้อบัญญัติเมืองพัทยายาจกำหนดโทษจำคุก หรือโทษปรับ หรือทั้งจำและปรับผู้ละเมิดข้อบัญญัติไว้ด้วยก็ได้ แต่จะกำหนดโทษจำคุกเกินหกเดือน และโทษปรับเกินหนึ่งหมื่นบาทไม่ได้

ผู้มีสิทธิเสนอร่างข้อบัญญัติเมืองพัทยา ได้แก่

- (๑) นายกเมืองพัทยา
- (๒) สมาชิกสภาเมืองพัทยา โดยมีสมาชิกลงนามรับรองไม่น้อยกว่าสองคน
- (๓) ราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเมืองพัทยิตามกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอ

ข้อบัญญัติท้องถิ่น

ในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติเมืองพัทยา ภายใน ๗ วัน นับแต่วันที่สภาเมืองพัทยามีมติเห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัติใดให้ประธานสภาเมืองพัทยาส่งร่างข้อบัญญัตินั้นให้ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีพิจารณา และผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีต้องพิจารณาร่างข้อบัญญัตินั้นให้เสร็จและส่งคืนประธานสภาเมืองพัทยาภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับร่างข้อบัญญัตินั้น ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีไม่พิจารณาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดให้ถือว่าผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีเห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัติดังกล่าว

ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีเห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัติให้ส่งให้นายกเมืองพัทยาลงนามใช้บังคับเป็นข้อบัญญัติต่อไป แต่ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีไม่เห็นชอบด้วยให้ส่งร่างข้อบัญญัตินั้นพร้อมด้วยเหตุผลที่ไม่เห็นชอบด้วยคืนไปยังสภาเมืองพัทยาเพื่อพิจารณาใหม่ ถ้าสภาเมืองพัทยามีมติยืนยัน

/ตามร่างข้อบัญญัติ...

ตามร่างข้อบัญญัติเดิมด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่า ๒ ใน ๓ ของสมาชิกเท่าที่มีอยู่ ให้ประธานสภาเมืองพญาแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีทราบและส่งร่างข้อบัญญัตินั้นให้นายกเมืองพญาลงนามใช้บังคับเป็นข้อบัญญัติต่อไป

รายได้และรายจ่าย

เมืองพญามีรายได้และรายจ่าย ดังต่อไปนี้

(๑) ให้เมืองพญาจัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมตามมาตรา ๘๐ ได้

(๒) เมืองพญามีอำนาจออกข้อบัญญัติเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมเพิ่มขึ้นได้ตามมาตรา ๘๒

และมาตรา ๘๓

(๓) เมืองพญามีรายได้อื่นตามมาตรา ๘๔

(๔) เมืองพญามีรายจ่ายตามมาตรา ๙๑

(๕) การจ่ายเงินของเมืองพญา ให้เป็นไปตามที่ได้อนุญาตไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณการกำกับดูแล

ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการปฏิบัติราชการเมืองพญา

โดยมีอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) สั่งสอบสวนข้อเท็จจริงหรือสั่งให้นายกเมืองพญาชี้แจงแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการเมืองพญาได้

(๒) รายงานรัฐมนตรีฯ ทราบเพื่อพิจารณาสั่งการตามที่เห็นสมควรในกรณีเห็นว่านายกเมืองพญาปฏิบัติราชการในทางที่อาจนำมาซึ่งความเสียหายแก่เมืองพญาหรือกระทำการฝ่าฝืนกฎหมาย กฎระเบียบ และผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีได้แนะนำหรือตักเตือนแล้ว แต่เมืองพญาไม่ปฏิบัติตาม

(๓) รายงานเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีฯ เพื่อพิจารณาสั่งยุบสภาเมืองพญาเพื่อคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในเขตเมืองพญาหรือประโยชน์ของประเทศ

๓. ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

เพื่อให้การบริหารราชการเมืองพญามีความเหมาะสมและคล่องตัว สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้โดยสะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เป็นไปตามหลักการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๔. ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพญา พ.ศ.๒๕๔๒ ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมทั้งหมด ๓ ฉบับ เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทของกฎหมายที่เกี่ยวข้องในปัจจุบัน โดยมีการแก้ไขครั้งล่าสุดในปี ๒๕๖๒ ซึ่งพระราชบัญญัตินี้มีลักษณะเป็นการจัดระเบียบองค์กรในการบริหารราชการในพื้นที่เมืองพญา การดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะของเมืองพญาบางประเภทอาจไม่ตอบสนองความต้องการของประชาชน และไม่สามารถแก้ไขปัญหของประชาชนได้อย่างเต็มที่ เนื่องจากการขยายตัวทางเศรษฐกิจและสังคม นำมาซึ่งปัญหาในพื้นที่ในด้านต่าง ๆ อำนาจหน้าที่ที่มีอยู่อาจไม่สอดคล้องกับปัญหาที่เกิดขึ้น ในการนี้ จึงเป็นการสมควรอย่างยิ่งที่จะต้องรับฟังความคิดเห็นเพื่อให้ได้ข้อมูลที่ครอบคลุมมากที่สุดในการพิจารณาแก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการดำเนินงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติดังกล่าว

ในการนี้...

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอประชาสัมพันธ์เพื่อให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง
ตอบแบบรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา
พ.ศ. ๒๕๔๒ ตั้งแต่วันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๖ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย
(www.law.go.th) หรือตาม QR Code ห้ายประกาศฉบับนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๖



(นายจร ศรีชวโนทัย)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เอกสารแนบท้ายประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์
พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ.๒๕๔๒

คิวอาร์โค้ดสำหรับการแสดงความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์
พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ.๒๕๔๒



ความโปรดปรานพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ.๒๕๔๒
และเอกสารที่เกี่ยวข้อง



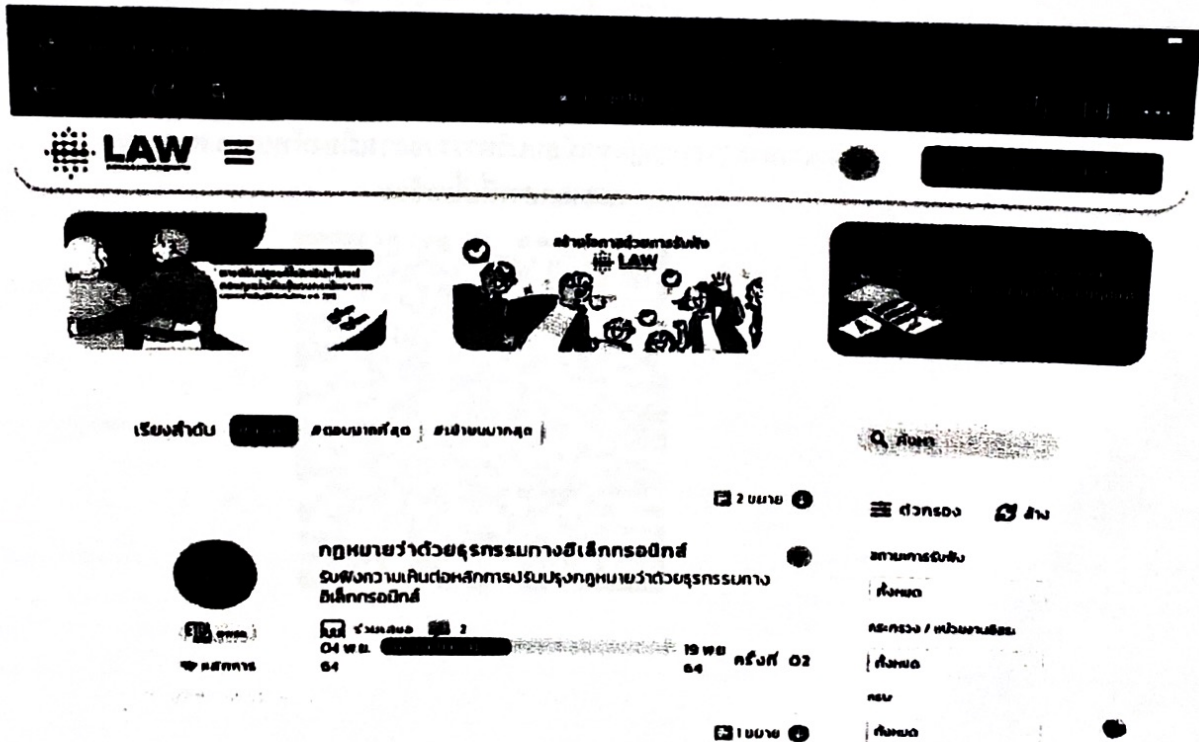
ขั้นตอนการใช้งานระบบกลางทางกฎหมาย

วิธีที่ ๑ เข้าสู่ระบบ ผ่านทาง QR Code

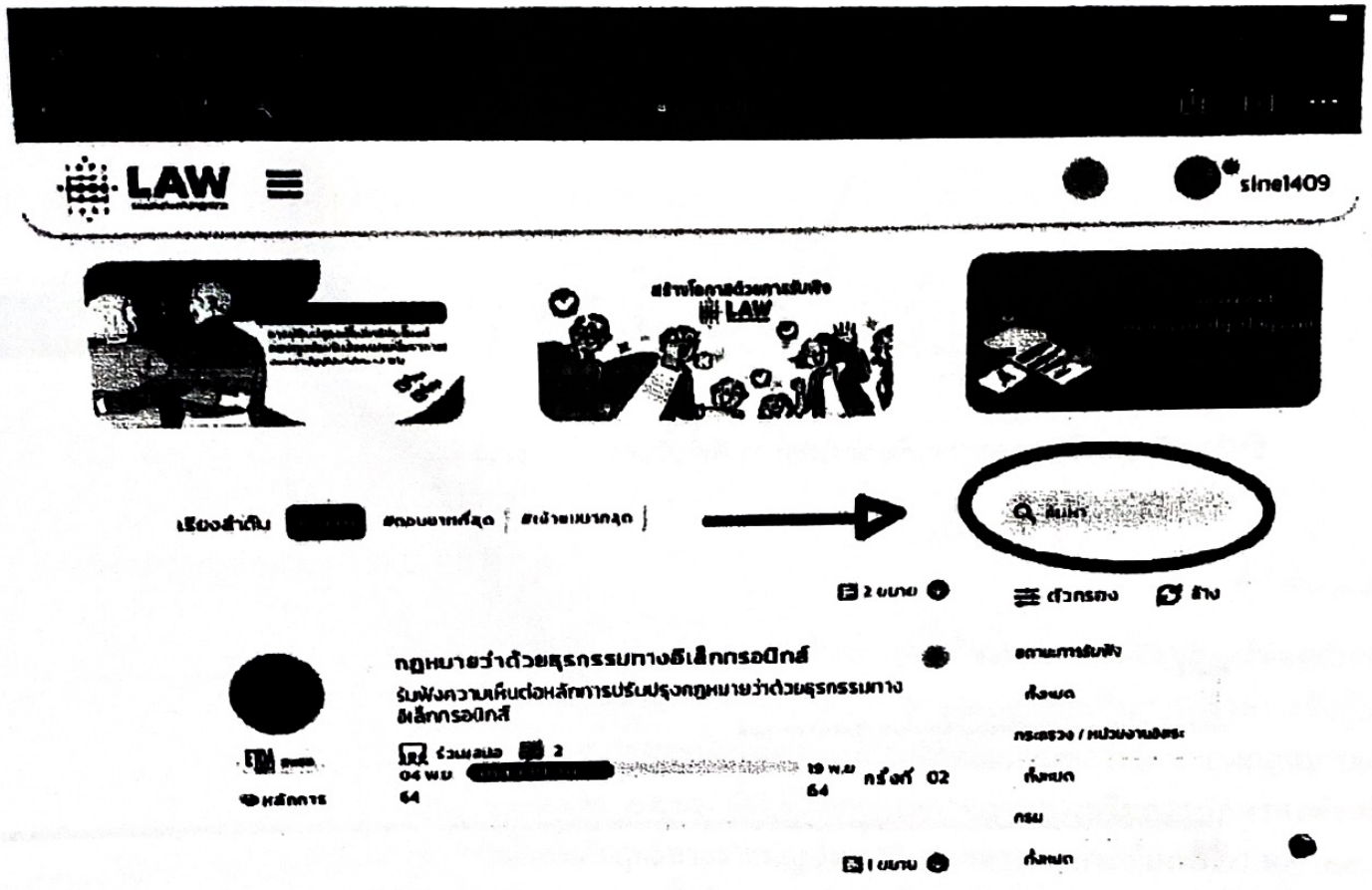


วิธีที่ ๒ เข้าสู่ระบบ ผ่านทางเว็บไซต์

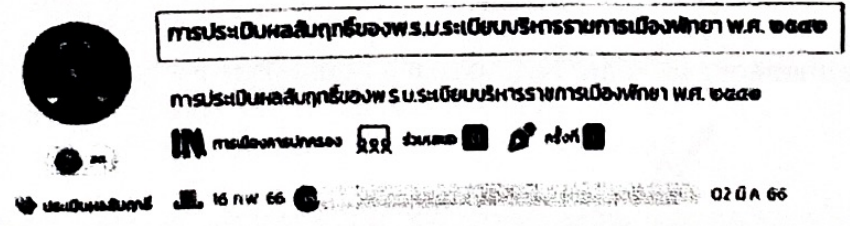
ขั้นตอนที่ ๑ : เข้าสู่เว็บไซต์ www.law.go.th



ขั้นตอนที่ ๒ : เลือกชื่อกันหา พิมพ์คำว่า การประเมินผลสัมฤทธิ์ของพ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒



ขั้นตอนที่ ๓ : จะพบกับแบบรับฟังความคิดเห็นเรื่อง การประเมินผลสัมฤทธิ์ของพ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒



ขั้นตอนการแสดงความคิดเห็น

ขั้นตอนที่ ๑ : เลือกหัวข้อ เริ่มแสดงความคิดเห็น

II ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น »

III ข้อมูลติดต่อหน่วยงาน »

ขั้นตอนที่ ๒ : เริ่มแสดงความคิดเห็นโดยการเลือกคำตอบที่ช่องว่าง

๑. ด้านแหล่งข้อมูล (ภาคี)

ส่วนที่ ๒

ความคิดเห็นเกี่ยวกับกระบวนการเปิดเผยข้อมูลในโครงการเมืองศึกษาฯ ๒๕๕๒

๒. ท่านมีค่า การกำหนดให้เป็นองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นของจังหวัดสงขลา มีความเหมาะสมกับรูปแบบของโครงการเมืองศึกษา หรือไม่ (โปรดระบุเหตุผลประกอบเป็นความ
เป็น)

เหมาะสม

ไม่เหมาะสม

อื่นๆ (แสดงความเห็น)

เขียนความคิดเห็น

ขั้นตอนที่ ๓ : เมื่อทำแบบแสดงความคิดเห็นเสร็จเรียบร้อยแล้ว ให้เลือกหัวข้อ ส่งความคิดเห็น